

Situação Orçamentária Instituições Federais de Ensino Superior (IFES)

Março/2020

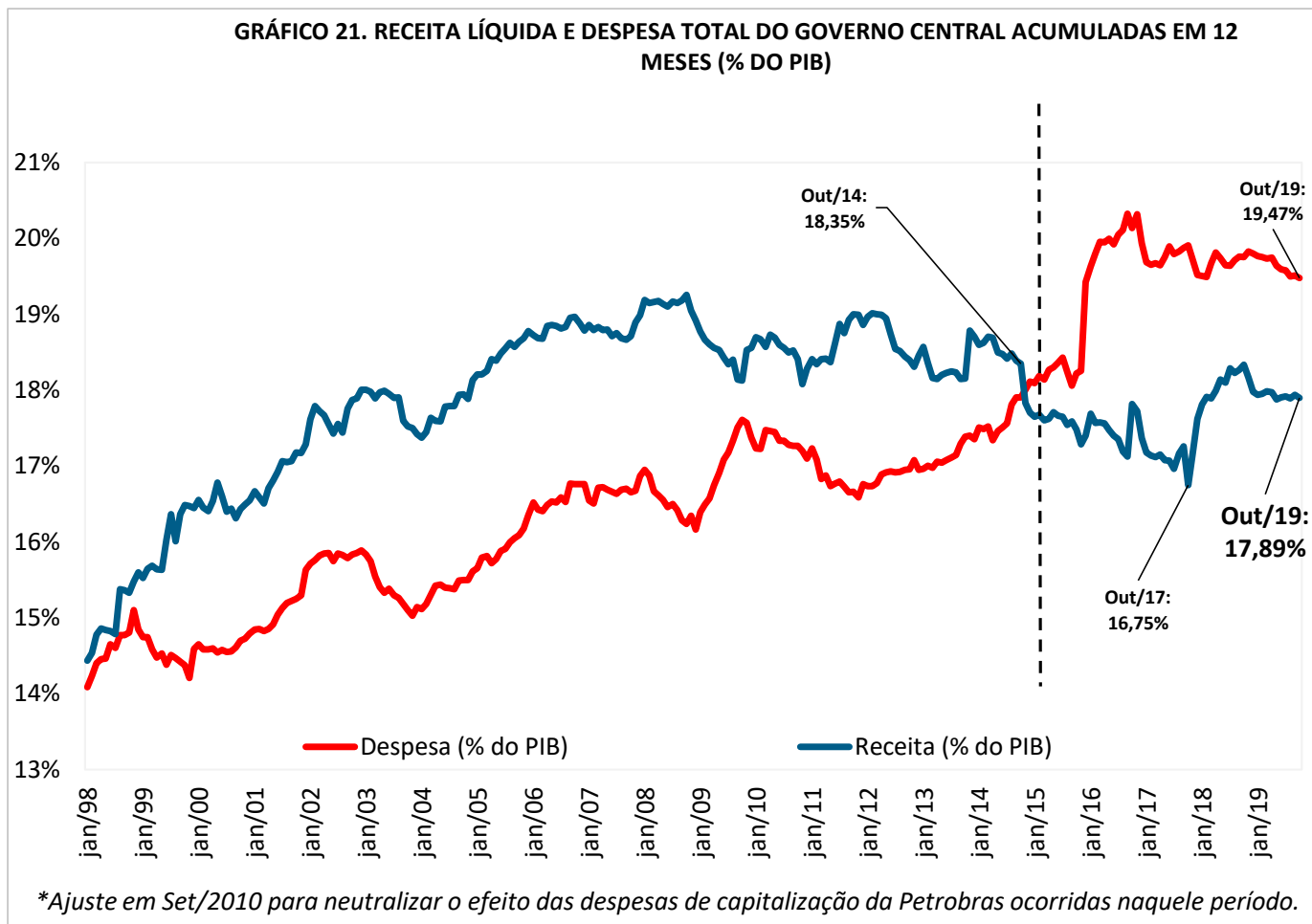
Elaboração Prof. Pedro Costa (Administração Pública, UFRGS)

Quem são as IFES

- 63 Universidades Federais (1,325 milhão de estudantes: 75,7% em cursos presenciais; 123.761 docentes - 91,7% com mestrado ou doutorado; 146.620 servidores técnico-administrativos)
- 02 Centros Federais de Educação Tecnológica (CEFET)
- 38 Institutos Federais de Educação Tecnológica (651 campi, 80mil servidores, +1 milhão de alunos, 400 depósitos de patentes)
- 45 hospitais universitários (5,2 milhões de atendimentos +260 mil cirurgias por ano);
- Dos 9 maiores depositantes de patentes no Brasil, 6 são universidades públicas federais, duas universidades públicas estaduais e uma empresa privada;

Fontes: ANDIFES, CONIF, Censo da Educação Superior 2018 (INEP), INPI (Relatório 2018)

EC 95 em dezembro/2016



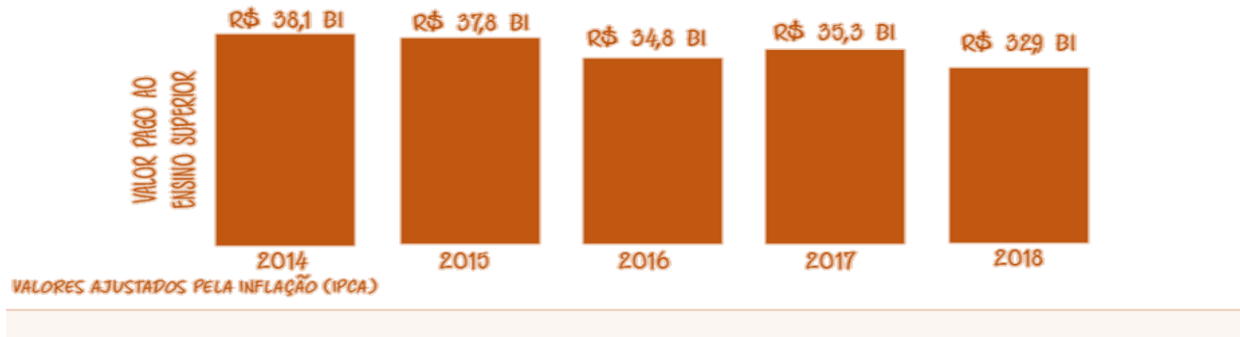
- Gastos limitados ao executado no ano anterior + correção da inflação, por 20 anos;
- Despesas financeiras fora do alcance da emenda: valores de pagamento dos juros da dívida pública podem seguir aumentando;
- A regra foi aplicada segundo a lógica de que sempre haveria déficit primário, algo que só ocorreu depois de 2015

Fonte: Relatório de acompanhamento Fiscal Dezembro/2019.

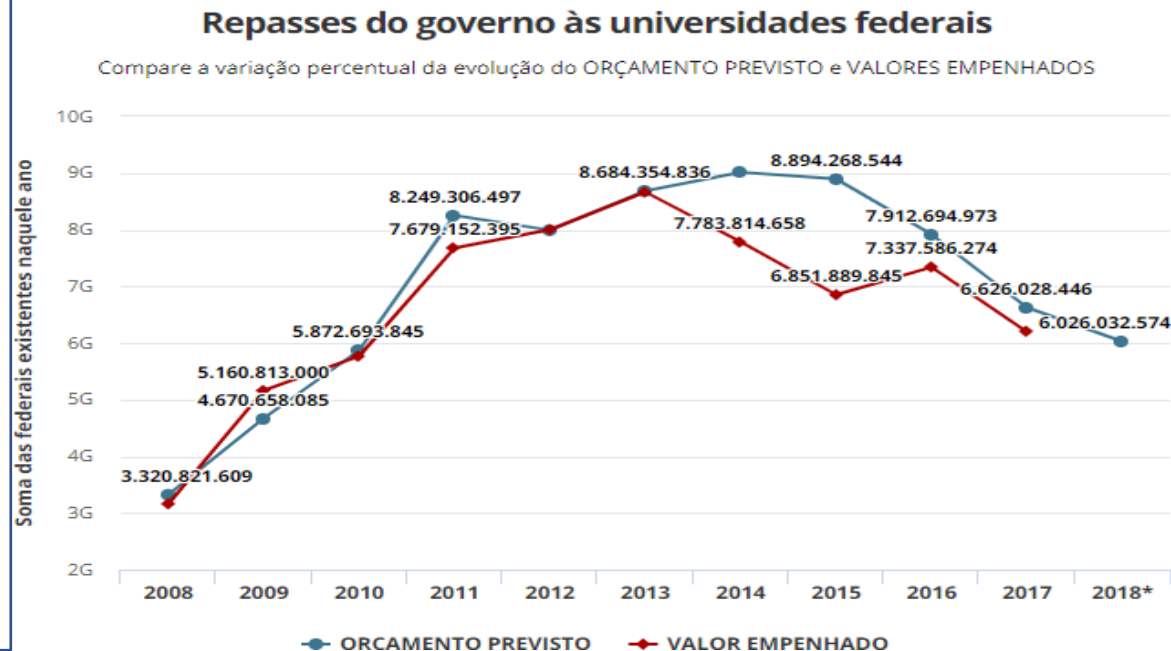
Instituto Fiscal Independente – Senado Federal

Recursos diminuem: queda no repasse às universidades federais

Consolidado
Ensino
Superior



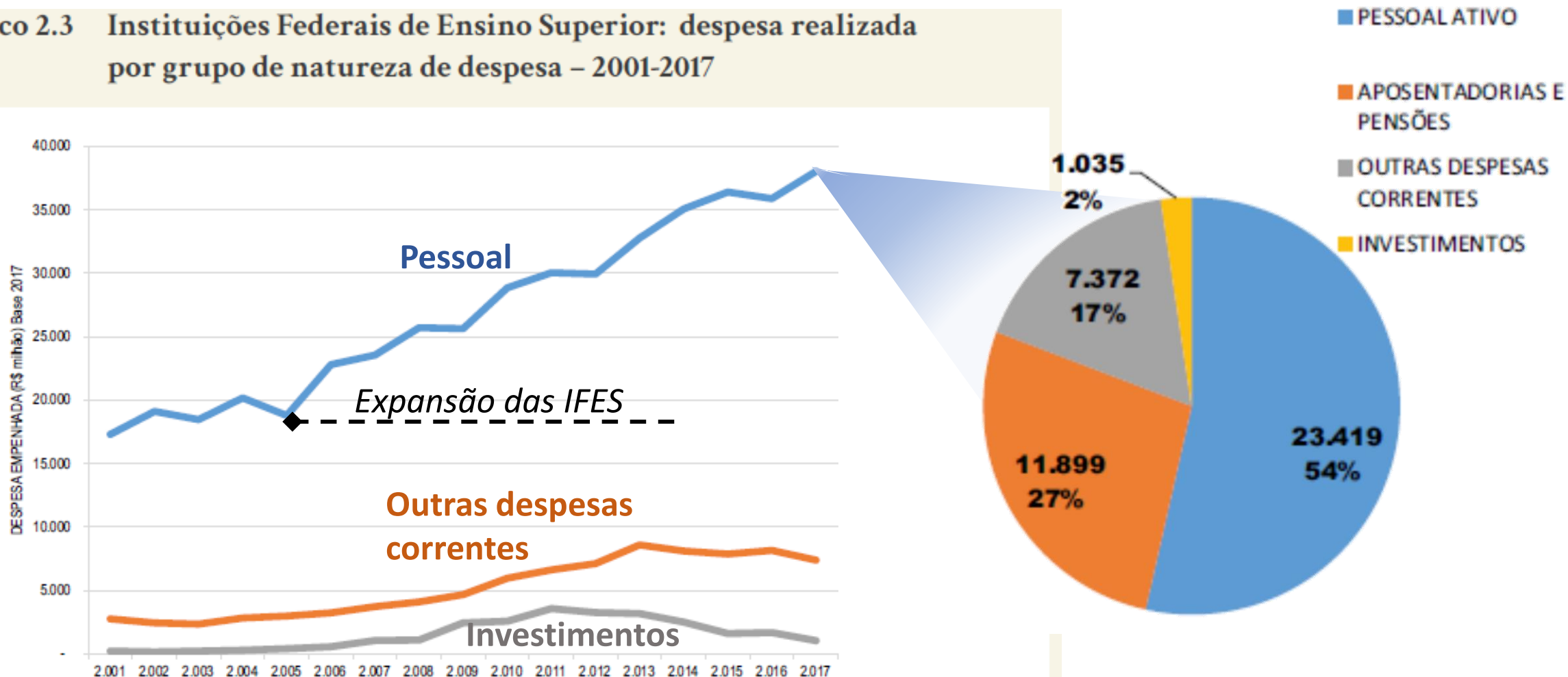
Universidades
Federais



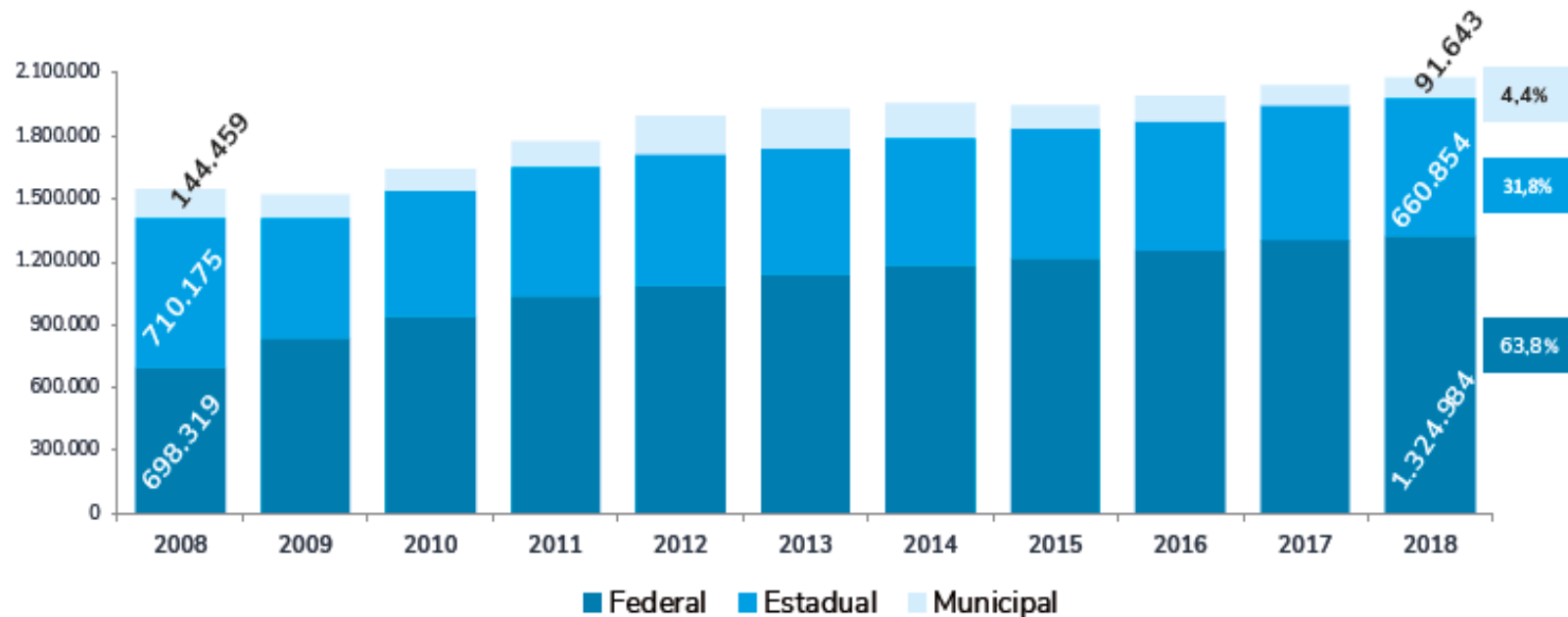
- O orçamento do ensino superior é menor hoje do que há cinco anos.
- Em 2019, o orçamento foi reposto através de emendas parlamentares.
- A lei do orçamento de 2020 (LOA) reduz em 4% a verba discricionária e bloqueia 40% “condicionado à aprovação legislativa”.

Recursos diminuem: queda da realização de despesas - MEC

Gráfico 2.3 Instituições Federais de Ensino Superior: despesa realizada por grupo de natureza de despesa – 2001-2017



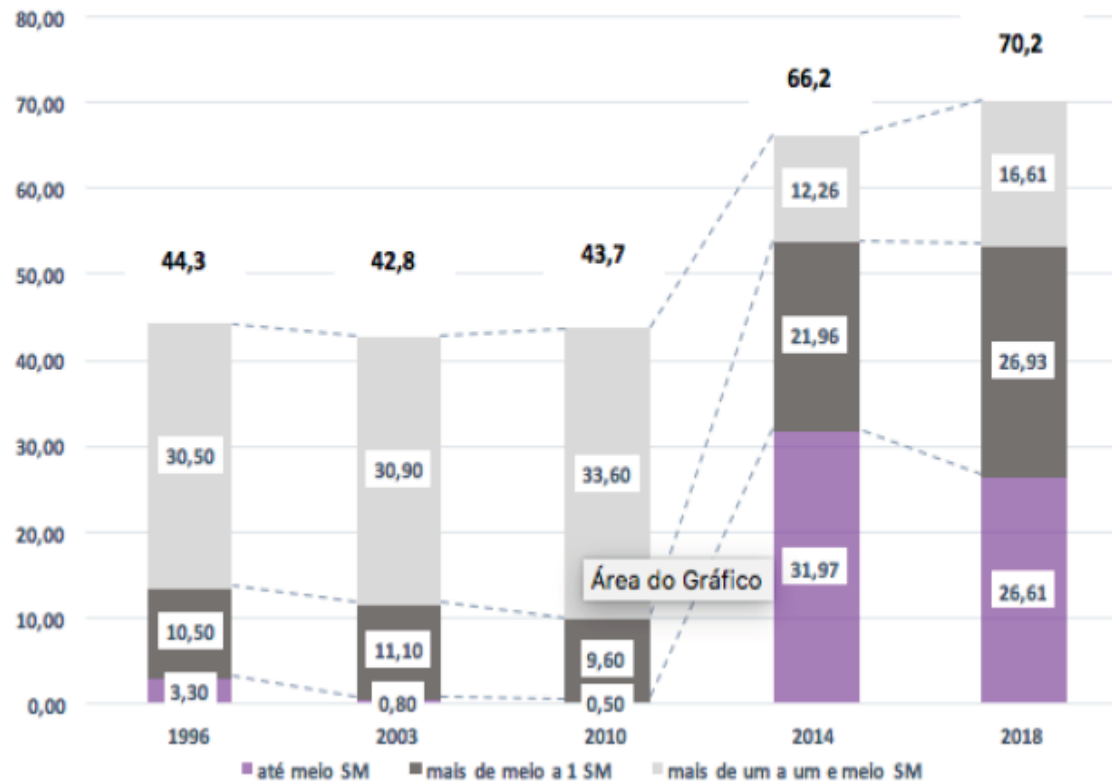
Demanda aumenta: duplicam as matrículas em universidades públicas federais em 10 anos



- Em 2008, 698 mil alunos por se matricularam na rede federal
- 10 anos depois, esse número passou a 1,3 milhões

Demanda aumenta: perfil socioeconômico dos estudantes

Gráfico 1-5: Percentual de (as) graduandos (as) das IFES, segundo faixas de renda mensal familiar *per capita* selecionadas, por ano de realização da Pesquisa de Perfil – 1996 – 2018 (em %)



Fonte: V Pesquisa Nacional de Perfil Socioeconômico e Cultural dos (as) graduandos (as) das IFES (2018). FONAPRACE/ANDIFES (1997, 2004, 2011, 2016).

- 70,2% possui renda familiar per capita de até 1,5 SM;
- 2/3 são egressos de escola pública;
- 2/3 são filhos de pais sem curso superior;
- 51,2% autodeclarados pretos ou pardos;

Arrecadação própria também limitada pela EC 95

Gráfico 2.9 Instituições Federais de Ensino Superior: despesa realizada por fonte de recursos – 2001-2017

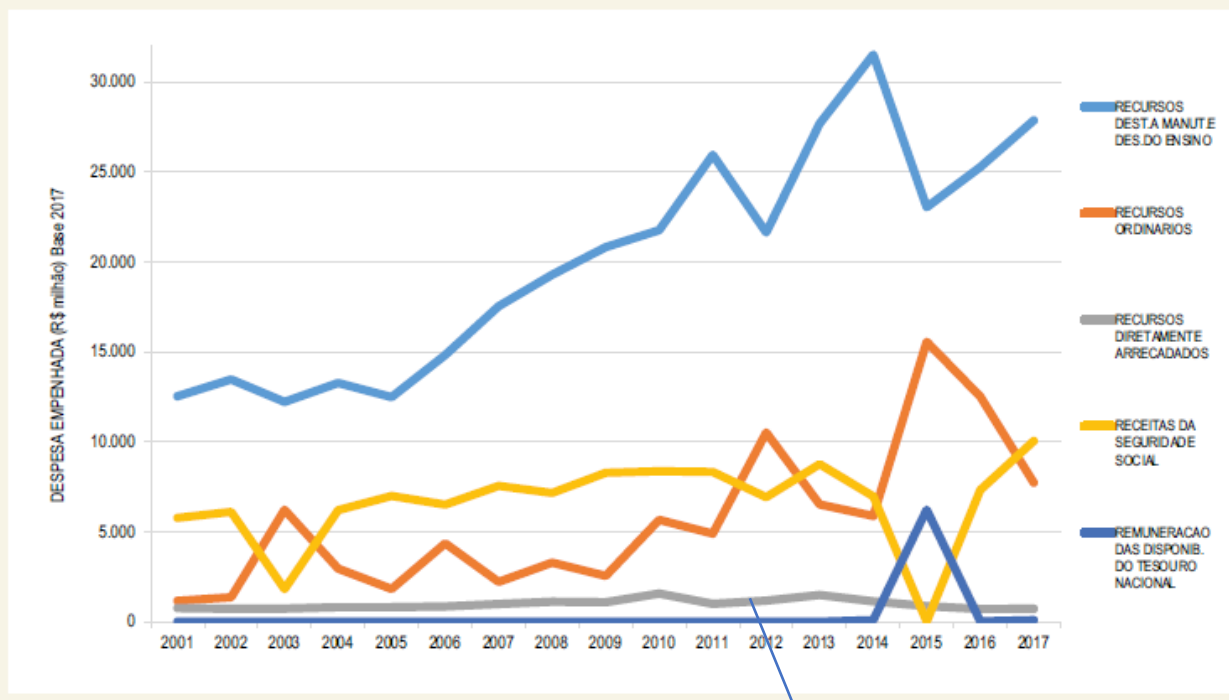
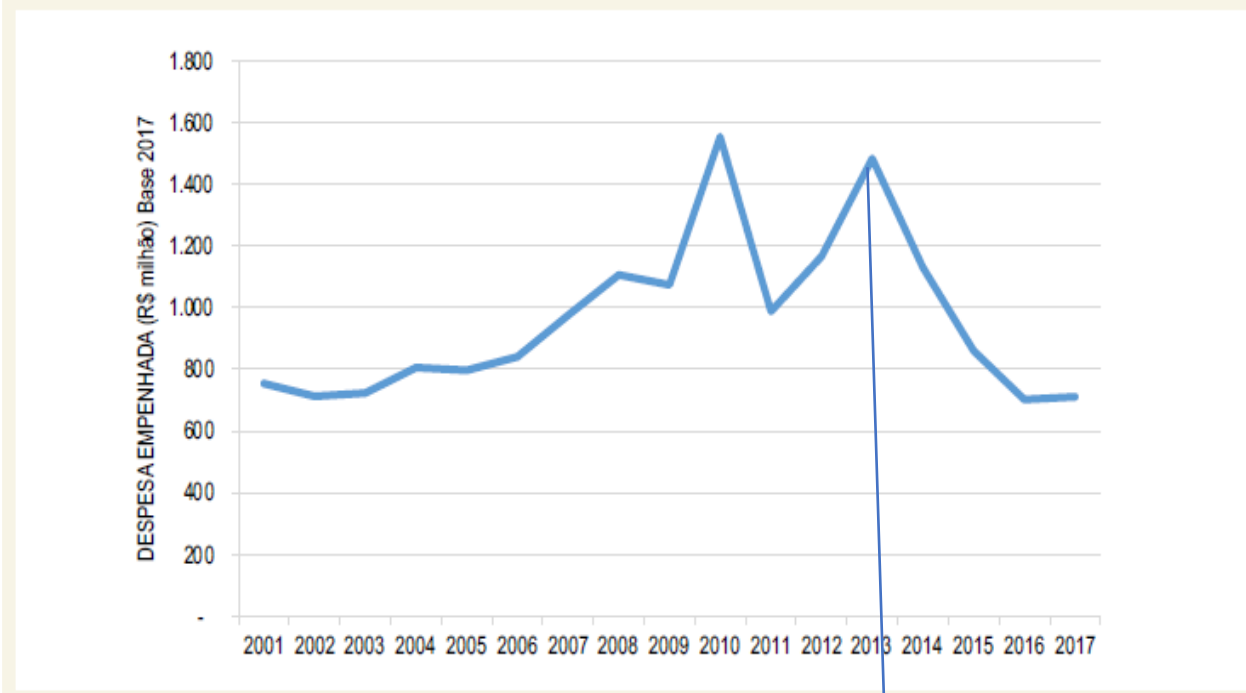


Gráfico 2.10 Instituições Federais de Ensino Superior: despesa realizada com recursos próprios – 2001-2017



Baixa participação da arrecadação própria no total dos gastos: UFRGS por exemplo arrecadou 25 milhões em serviços em 2018 (Fonte: balanço patrimonial)

Também cai arrecadação própria e sua possibilidade de uso

Cai também financiamento de Ciência, Tecnologia e Pós-graduação

Gráfico 2.12 Capes: dotação e execução orçamentárias – 2013-2018 (R\$ atualizados pelo IPCA 2017)

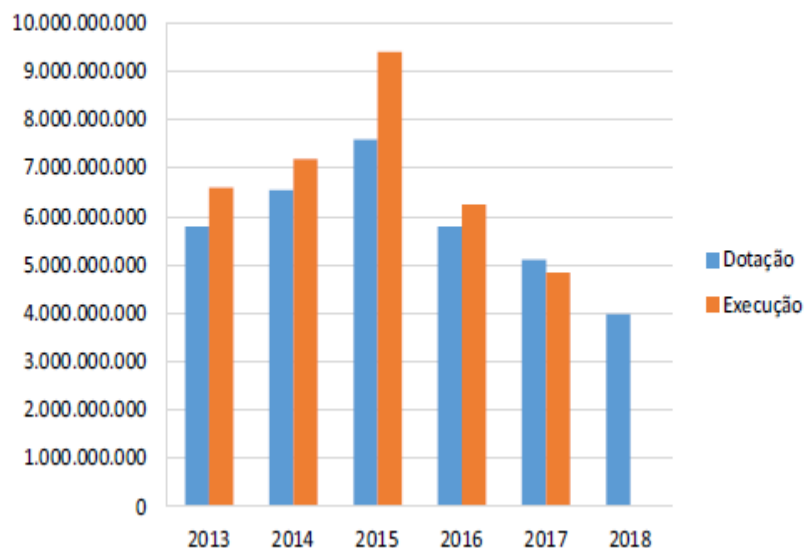
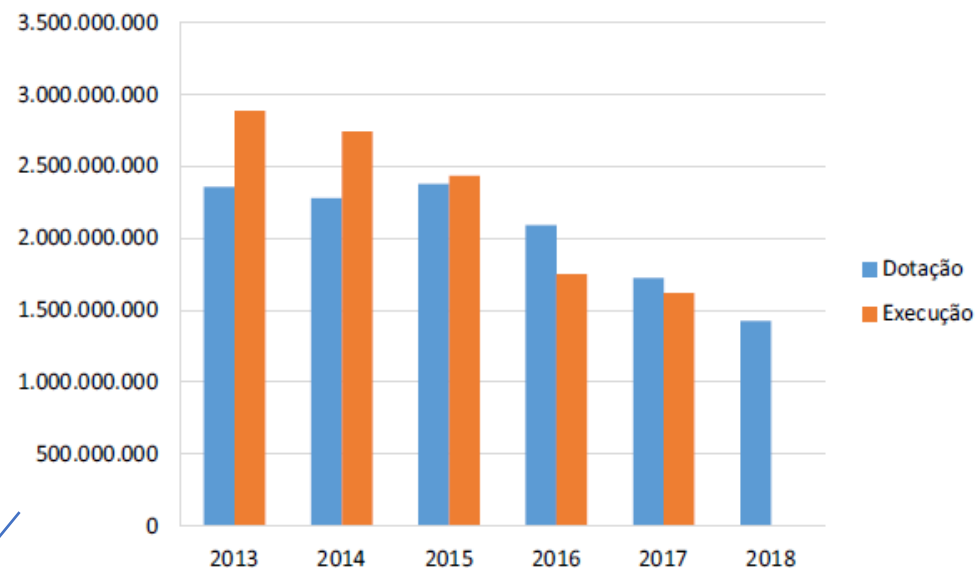


Gráfico 2.14 CNPq: dotação e execução orçamentárias – 2013-2018 (R\$ atualizados pelo IPCA 2017)



As duas agências financiam as pesquisas realizadas nas universidades brasileiras, o CNPq corre risco de extinção.

Autonomia universitária em risco

- **PROGRAMA “FUTURE-SE”**: duas consultas públicas. Provável projeto de Lei. Ancorado nos pilares de governança, inovação e internacionalização. Cria fundos patrimoniais para receitas extraordinárias e propõe Organizações Sociais para modernizar e baratear os processos de gestão; https://youtu.be/_m0GOkXqzlw
Rejeitado na UFRGS em sessão aberta do Conselho Universitário de agosto/2019;
- **Plano Mais Brasil (nov/2019)**: possibilidade de corte de 25% dos vencimentos e/ou atraso dos pagamentos de servidores públicos. Pode vir incorporado no projeto de Reforma Administrativa;
- **Medida Provisória 914/2019, de 24/12/2019**: Estabelece que eleição de reitores e direções de unidades tenham consulta formal à comunidade com peso de 70% para o voto de docentes;
- **Ofício Circular nº 8/2020/GAB/SPO/SPO-MEC DE 04/02/2020**: proíbe nomeações, promoções e quaisquer despesas de folha de pagamento (licenças, insalubridade, etc)
- **Portaria 2227/MEC de 31/12/2019**: limitação do número de pesquisadores para participar de eventos (no máximo dois por departamento. Art.55);
- **Reforma da Previdência**: aumento da alíquota previdenciária em até 3% a partir de março/2020
- **Projeto de reforma administrativa**: pronto para ser enviado ao congresso: <http://radioagencianacional.ebc.com.br/geral/audio/2020-02/proposta-da-reforma-administrativa-sera-enviada-ao-congresso-apos-o-carnaval>

Agenda de mobilizações pela educação superior

- **Assembleias de sindicatos docentes:** 03 e 06 de março
- **Greve Nacional da Educação** (um dia): 18/03
- **UFRGS:** eleições DCE, eleições reitoria, renovação conselho universitário (representações de técnicos e de professores no primeiro semestre e 18 direções de unidade no segundo semestre);



**É importante manter-se informado e refletir criticamente:
Qual o papel da universidade pública?**

Outras fontes de estudo

- Sobre a reforma administrativa: <http://sindireceita.org.br/wp-content/uploads/2019/10/Reforma-Administrativa-do-Governo-Federal-celular-contornos-mitos-e-alternativas-Frente-em-Defesa-do-Servi--o-P--blico-2019-10.pdf>
- Sobre funcionalismo público no Brasil, ver documento da frente parlamentar: https://anpprev.org.br/redactor_data/20200218140444_cartilha-estados-e-municipios-servico-publico_8_impressao.pdf
- Dados e casos sobre o que fazem as instituições públicas: <https://www.facebook.com/VerdadeSobreUni/>